



Spostrzeżenia dotyczące jakości wyników
wykonywanych prac geodezyjnych i kartograficznych
w kontekście etyki zawodowej

WOJEWÓDZKA INSPEKCJA GEODEZYJNA I KARTOGRAFICZNA



Agnieszka Majewska
Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego
Szczecin 24.11.2023 r.

NADZÓR ZWINGIK NAD PZGIK

Służba geodezyjna i kartograficzna

organy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego

GŁÓWNY
GEODETA KRAJU

WOJEWODA

Główny Urząd Geodezji i
Kartografii

Centralny Ośrodek
Dokumentacji Geodezyjnej
i Kartograficznej

Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i
Kartograficznego

Urząd Wojewódzki

organy administracji
geodezyjnej i kartograficznej

MARZAŁEK

STAROSTA

Geodeta Województwa

Geodeta Powiatowy

Urząd Marszałkowski

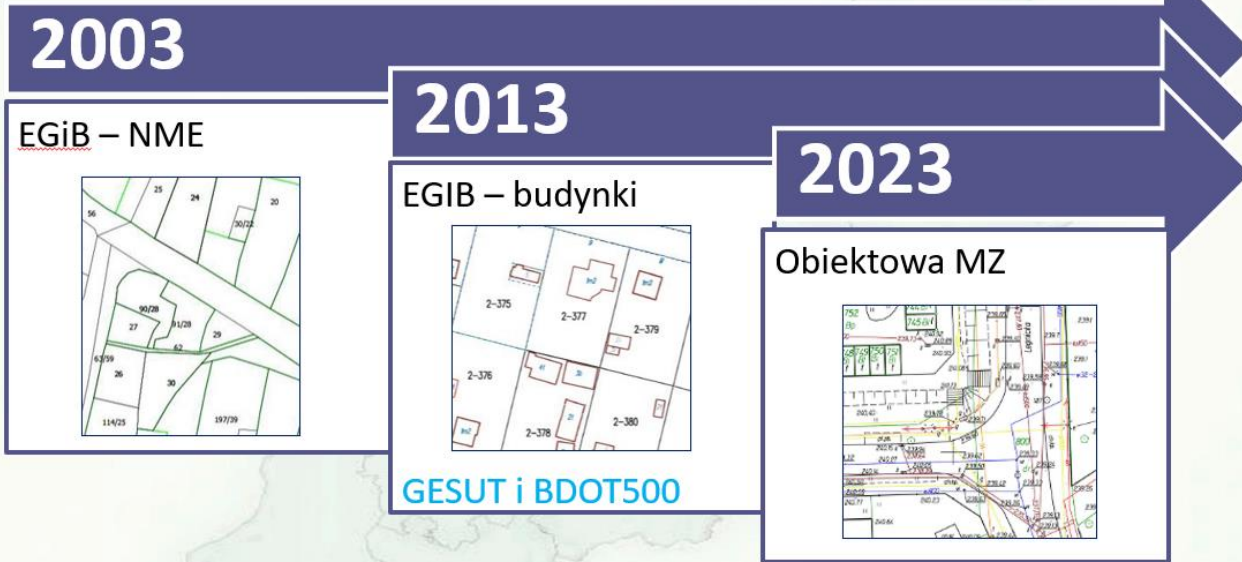
Starostwo Powiatowe

Wojewódzki Ośrodek
Dokumentacji Geodezyjnej
i Kartograficznej

Powiatowy Ośrodek
Dokumentacji geodezyjnej
i Kartograficznej

PZGIK
państwowy zasób
geodezyjny
i kartograficzny

NADZÓR ZWINGIK NAD PZGIK / INFORMATYZACJA ZASOBU

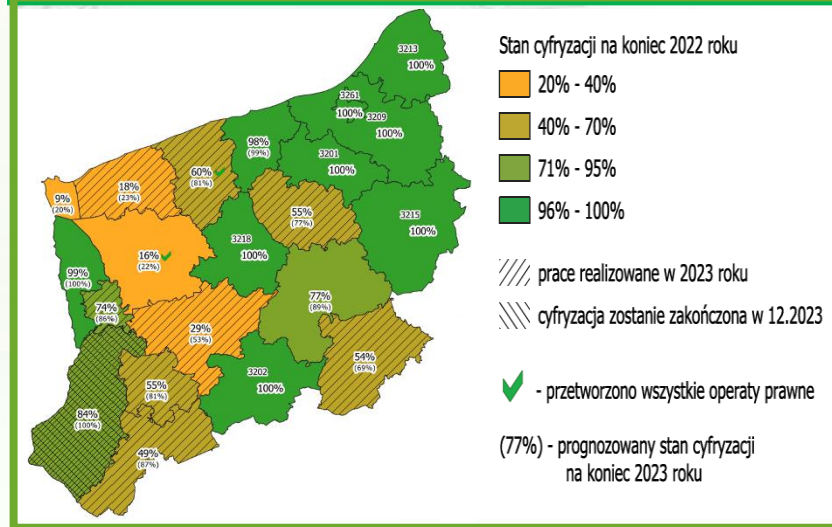


lata 90' 2001 2003 2010 2014 2020 2023 ?

Stan po zakończeniu projektu RPO



<https://sip.wzp.pl/>



NADZÓR ZWINGIK - SPRAWY INDYWIDUALNE

Prowadzone w okresie od stycznia **2021** r. do września **2023** r.:

- **odwołania od decyzji administracyjnych** w sprawach: – **91** odwołań
 - ewidencji gruntów i budynków,
 - gleboznawczej klasyfikacji gruntów,
 - udostępniania materiałów z zasobu,
 - odmowy przyjęcia operatu do zasobu,
 - scalania gruntów,
 - kar za brak licencji
- **skargi na organy administracji geodezyjnej** – **23** skargi
- **skargi na geodetów wykonujących prace geodezyjne** – **51** skarg
- **wnioski kierowane do Rzecznika dyscyplinarnego** o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w sprawach: – **17** wniosków

ZASTRZEŻENIA DO JAKOŚCI WYKONYWANYCH PRAC GEODEZYJNYCH

1. Opracowania prawne

- **brak rzetelnej analizy** materiałów,
- **wadliwie sporządzana dokumentacja**, w tym różnego rodzaju **protokoły graniczne** (**nierzetelna praca** i "**manipulowanie protokołu**")
- **brak bezstronności geodety** podczas wykonywanych prac
- **brak zapewnienia udziału stron** w czynnościach, w tym stabilizacji znaków granicznych
- **brak osobistego udziału geodety uprawnionego** w czynnościach wznowienia granic
- **wadliwie sporządzane ugody** posiadające moc ugody sądowej w wyniku **błędnej analizy**
- **niewywiązywanie się wykonawcy pracy z zobowiązania** polegającego na realizacji **przyjętego zlecenia** (np. mapa z projektem podziału)

ZASTRZEŻENIA DO JAKOŚCI WYKONYWANYCH PRAC GEODEZYJNYCH

2. Inwentaryzacje powykonawcze

- proces inwestycyjny przebiega bez przekazania wyników do pzgik
- **pomiary inwentaryzacyjne nie odzwierciedlają faktycznego stanu w terenie (w interesie kogo?)**

3. Mapy do celów projektowych

- **aktualizacja map bez faktycznych pomiarów w terenie (w interesie kogo?)**
- rozszerzanie zakresu prac o prace dotyczące granic bez dodatkowego zgłoszenia prac i bez zapewnienia właściwego nadzoru osoby z zakresem „2” uprawnień

CZY INFORMATYZACJA JEST GWARANTEM JAKOŚCI?

INFORMATYZACJA

POSTĘP TECHNOLOGICZNY

WIEDZA

UMIEJĘTNOŚCI

NOWE NARZĘDZIA

ZESPÓŁ ROZWIĄZAŃ

**SYSTEMOWYCH, ORGANIZACYJNYCH, PRAWNYCH
ITD..**

SZTUCZNA INTELIGENCJA

JAKOŚĆ

WIEDZA

UMIEJĘTNOŚCI

ZGODNOŚĆ Z STANDARDAMI

RZETELNOŚĆ

ODPOWIEDZIALNOŚĆ

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

ETYKA ZAWODOWA

KIEROWNIK PRAC /GEODETA UPRAWNIIONY

Prawo geodezyjne
i kartograficzne
Rozporządzenie
w sprawie standardów



Art. 11. Wykonawca prac geodezyjnych i kartograficznych

2. Wykonawca prac geodezyjnych podlegających obowiązkowi zgłoszenia organowi Służby Geodezyjnej i Kartograficznej ustanawia **legitymującego się odpowiednimi uprawnieniami zawodowymi kierownika prac geodezyjnych.**

§ 3. Zasady wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych

2. **Wybór** stosowanych metod, technik i technologii, spełnienie warunków wykonywania pomiarów oraz zapewnienie wymaganej dokładności **spoczywa na kierowniku prac geodezyjnych.**

§ 7. Wykorzystywanie materiałów zasobu przy wykonywaniu prac geodezyjnych

Przy wykonywaniu prac geodezyjnych wykorzystuje się materiały zasobu, jeżeli wyniki analizy tych materiałów, przeprowadzone przez kierownika prac geodezyjnych pod względem dokładności, aktualności i kompletności, wskazują na ich przydatność do osiągnięcia celu pracy geodezyjnej i dokładności (...) określonych w § 16 oraz § 20, z uwzględnieniem zasad określonych

ODPOWIEDZIALNOŚĆ DYSCYPLINARNA - ZAWODOWA

Prawo geodezyjne
i kartograficzne



Art. 42. Wykonywanie samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii

1. Do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii jest **niezbędne posiadanie uprawnień zawodowych**.
2. Przez wykonywanie samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii rozumie się:
 - 1) **kierowanie pracami** geodezyjnymi i kartograficznymi, podlegającymi zgłoszeniu do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej lub wykonywanymi na zlecenie tego organu, oraz **sprawowanie nad nimi bezpośredniego nadzoru**; (...)
3. Osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii **są obowiązane** wykonywać swoje zadania z **należyłą starannością**, zgodnie z **zasadami współczesnej wiedzy technicznej** i **obowiązującymi przepisami prawa**.

Art. 46. Przestanki odpowiedzialności dyscyplinarnej

Osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną, jeżeli wykonuje swoje zadania:

- 1) z naruszeniem przepisów prawa;
- 2) nie dochowując należytej staranności;
- 3) niezgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej.



Art. 46a. Kary dyscyplinarne

- 1) upomnienie;
- 2) nagana;
- 3) zawieszenie możliwości wykonywania uprawnień zawodowych na okres od 6 miesięcy do 1 roku;
- 4) odebranie uprawnień zawodowych.

Wnioski ZWINGiK:

„nie dochował należytej staranności i naruszył obowiązujące przepisy prawa:”

ORZECZENIA WOJEWÓDZKIEJ KOMISJI DYSCYPLINARNEJ (WKD)

ZA OKRES 2021 R. – 2023 R. (STAN NA 20.11.2023 R.)

Rok	Ilość spraw prowadzonych przez WKD	Orzeczenia WKD
2021	1	1 uniewinnienie
2022	5	2 kary upomnienia 1 kara nagany 1 kara zawieszenia możliwości wykonywania uprawnień na 6 miesięcy 1 uniewinnienie
2023	3	1 kara nagany 1 kara zawieszenia możliwości wykonywania uprawnień na 6 miesięcy 1 w toku

Inicjatorami czynności ZWINGiK kończących się wnioskiem do RzD były :

- **osoby fizyczne - 13 (76%)**
- organy administracji geodezyjnej i kartograficznej – 3 (18%)
- inne organy (PINB) – 1 (6%)

NALEŻYTA STARANNOŚĆ

Szczególna, ponadprzeciętna dbałość przy wykonywaniu prac, podejmowaniu czynności i pełnieniu funkcji. To nie tylko przestrzeganie obowiązujących przepisów prawa w dziedzinie geodezji i kartografii. Należyta staranność to także zachowanie się zgodne z etyką zawodową, moralnością i zasadami dobrej roboty w rozumieniu przyjętym w nauce skutecznego działania (prakseologii).

Wyrok SN z 17.04.2023 r. sygn.. akt II CSKP 1800/22

„Jak wynika z art. 355 § 2 k.c., że należyta staranność dłużnika w zakresie prowadzonej przez niego działalności gospodarczej określa się przy uwzględnieniu zawodowego charakteru tej działalności. W takim wypadku profesjonalizm dłużnika powinien przejawiać się w dwóch podstawowych cechach jego zachowania: postępowaniu zgodnym z regułami fachowej wiedzy oraz sumienności. Od profesjonalisty - obok fachowych kwalifikacji - wymaga się zwiększonego zaangażowania w podjęte działania przygotowujące i realizujące świadczenie. Chodzi tu o większą zapobiegliwość, rzetelność, dokładność w działaniach dłużnika - profesjonalisty, w stosunku do podmiotów, którzy nie wykonują zobowiązania w ramach swojej działalności gospodarczej. Dodać trzeba, że należyta staranność osoby zawodowo wykonującej zobowiązanie - poza sytuacjami, w których umówiono się inaczej - jest rozumiana jako przeciętnie wymagana, a więc zachowująca ustaloną wzorcem średnią na wystarczającym poziomie, na tyle dobrym, aby prawidłowo wykonać czynności

ETYKA ZAWODOWA

- ***etyka. 1. «ogół zasad i norm postępowania przyjętych w danej epoce i w danym środowisku».***

<https://sjp.pwn.pl> › sjp › etyka

- ***etyka zawodowa, zespół norm wyznaczających określone obowiązki moralne związane z wykonywanym zawodem i społecznymi stosunkami zawodowymi (np. etyka lekarska, prawnicza).***

<https://encyklopedia.pwn.pl/haslo/etykazawodowa;389897>

- Kodeksy etyki zawodowej

KODEKS ETYKI SGP

§2

Najważniejszym moralnym nakazem geodety jest rzetelność, dokładność i skrupulatność w wykonywaniu czynności zawodowych. Każda czynność zawodowa winna być wykonana zgodnie z obowiązującymi przepisami technicznymi i prawnymi, które mają wpływ na wykonywaną robotę geodezyjną.

§3

Geodeta podczas wykonywania czynności zawodowych powinien kierować się **zasadą bezstronności** w wykonywaniu powierzonych robót geodezyjnych.

§4

Geodeta nie powinien podejmować czynności zawodowych w sytuacjach, kiedy zakazują tego obowiązujące przepisy prawa lub stwarzałyby to podejrzenie stronniczości.

§6

1. Geodeta czynności zawodowe winien wykonywać według najlepszej wiedzy fachowej i z **należyłą starannością**.
2. Geodeta winien ze **szczególną wnikliwością analizować materiały i dokumenty dotyczące zleconych robót i zachować przy ich wykonywaniu całkowitą bezstronność**.

JAKOŚĆ

zgodność z przepisami

- standardy
- procedury

należyta staranność

- rzetelność,
- sumienność
- bezstronność
- odpowiedzialność

zasady współczesnej wiedzy technicznej

- wiedza
- umiejętności wynikające z postępu technologicznego

**CZAS
WOLNY RYNEK
(konkurencja)
itd. ...**

etyka zawodowa



Dziękuję za uwagę